



**COMUNE DI
SCANDIANO**

*Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 1*

VERBALE

della Commissione Consiliare Permanente n. 1 “Affari Generali e Istituzionali, Bilancio e Finanze, Organizzazione dell’Ente, Risorse Umane, Politiche per la partecipazione, Comunicazione ed Informazione”

Seduta n. 19/1.

Seduta Pubblica

L’anno **duemiladiciotto**, il giorno giovedì **19** del mese di **aprile** alle ore **18:38**, presso la Sede Comunale – Sala Gemellaggi, conformemente alle formalità regolamentari in materia, e, nello specifico contesto procedurale, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 9 del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e degli articoli 3 e 4 del vigente Regolamento per il funzionamento delle Commissioni Consiliari, si è riunita **la Commissione Consiliare permanente n. 1** in oggetto, istituita con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 31 luglio 2014, legalmente esecutiva, i cui Componenti sono stati successivamente nominati dal Presidente del Consiglio Comunale mediante apposito Atto n. 17302 del 19 agosto 2014.

La seduta è stata convocata dalla Presidente della Commissione medesima con apposita Nota datata 7 aprile 2018, agli atti del Protocollo Generale del Comune n. 0008987/2018, inviata tramite posta elettronica ordinaria ai Soggetti competenti e interessati, di fatto finalizzata alla discussione - analisi delle argomentazioni sotto riportate, iscritte all’**Ordine del Giorno**, per le quali l’Organismo Collegiale risulta istituzionalmente designato ad espletare le sue funzioni consultive ed istruttorie.

In seguito, sempre nel rispetto regolamentare dei termini di convocazione, è stato trasmesso un Ordine del Giorno Aggiuntivo (a protocollo generale n. 9550/2018), relativo all’inserimento della tematica di disamina circa alcune variazioni al Regolamento per la celebrazione dei matrimoni, denominata quale punto *1.agg*).

ORDINE DEL GIORNO DELLA SEDUTA

- 1) Verbale della seduta precedente del 13 febbraio 2018 (18/1) – approvazione.***
- 2) Rendiconto di Gestione del Comune di Scandiano anno 2017 - esame.***
- 1.agg) Modifica al Regolamento per la celebrazione dei matrimoni - esame.***



**COMUNE DI
SCANDIANO**

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 1

CONSIGLIERI COMPONENTI LA COMMISSIONE

La partecipazione dei Componenti della Commissione risulta complessivamente così schematizzata:

COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE N. 1		
Marzani Giulia	Partito Democratico	<u>PRESENTE</u>
Meglioli Paolo	Partito Democratico	<u>PRESENTE</u>
Campani Massimiliano	Movimento 5 Stelle-Beppe Grillo	<u>PRESENTE</u>
Diacci Elena	Centro destra-Forza Italia-Ncd-Fratelli d'Italia-AN	<u>ASSENTE</u> , con presenza di espressa comunicazione alla Commissione

ALTRI PRESENTI

Partecipano inoltre all'adunanza: il Sindaco Alessio Mammi, il Vice Sindaco e Assessore a 'L'Economia e il Territorio' Matteo Nasciuti, il Presidente del Consiglio Comunale Matteo Caffettani, la Dirigente e Responsabile del Servizio Finanziario comunale Ilde De Chiara e un cittadino (che prende posto quale ascoltatore della seduta).

Assiste con funzioni di Segretaria verbalizzante la Dott.ssa Flora Albertini (nominata con Provvedimento Direttoriale n. 0017188 del 14 agosto 2014).

SVOLGIMENTO DELLA SEDUTA

La **Presidente** della Commissione, **Dott.ssa Giulia Marzani**, preso atto della sussistenza del numero legale (la presenza di n. 3 Componenti) ai sensi del vigente Regolamento Comunale per il funzionamento delle Commissioni Consiliari, previa lettura della denominazione della Commissione Consiliare, dichiara aperta e valida la seduta per la trattazione degli oggetti tematici sopra indicati, regolarmente posti all'**Ordine del Giorno**.



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 1

(Punto n. 1 O.d.G.)

Verbale della seduta precedente del 13 febbraio 2018 (18/1) – approvazione.

La **Presidente Marzani**, entrando nel merito dei lavori della Commissione Consiliare procede alla messa ai voti del **Punto n. 1** (“*Verbale della seduta precedente del 13 febbraio 2018 (18/1) – approvazione.*”) all’**Ordine del Giorno** dell’odierna seduta.

Il Verbale illustrativo dello svolgimento della precedente riunione n. 18/1, tenutasi appunto lo scorso 13 febbraio (concernente l’esame delle proposte di approvazione del Piano Economico Finanziario/approvazione tariffe TARI 2018, della Nota di Aggiornamento del D.U.P. 2018-2020 e del Bilancio di Previsione 2018-2020 con i relativi Allegati ex-Lege, della modifica al vigente Regolamento comunale C.O.S.A.P.), è **approvato all’unanimità** dei Componenti presenti.

I lavori proseguono per la disamina dei successivi temi previsti all’**Ordine del Giorno**.

La Commissione decide di trattare prima il punto inserito nell’Ordine del Giorno Aggiuntivo.

(Punto n. 1.agg.)

Modifica al Regolamento per la celebrazione dei matrimoni - esame.

L’**Assessore Matteo Nasciuti** illustra la proposta di modificazione regolamentare utilizzando l’allegato testuale dell’articolato che sarà parte integrante e sostanziale dell’Atto deliberativo oggetto di discussione in sede consiliare, distribuito in copia cartacea ai Presenti.

“Visto il restauro, il ripristino dei giardini della Rocca abbiamo deciso di inserire tra i luoghi di celebrazione, quindi come sale comunali, i giardini della Corte Nuova.

Dovendo appunto inserire nel Regolamento per le celebrazioni dei matrimoni la nuova sala comunale (perché così è definita) abbiamo anche aggiunto un articolo che andrei a leggere, l’articolo 4: ‘Celebrazione presso i giardini della Corte Nuova. Nei giardini Corte Nuova è possibile allestire e celebrare matrimoni esclusivamente nelle aree indicate nella planimetria allegata al presente Regolamento (Allegato A)’ (l’Assessore mostra l’allegata planimetria). La parte verde è quella dove c’è il selciato, dove sarà possibile allestire i matrimoni anche con sedute. Invece nelle due parti (quella retro la torre mai costruita e la parte piana che c’è nella parte bassa dei cortili) sarà possibile celebrarli in piedi come da richieste degli interessati. ‘All’interno dell’area sarà possibile esclusivamente celebrare il matrimonio, non sarà consentito allestire



**COMUNE DI
SCANDIANO**

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 1

catering né gettare riso, petali di fiori, confetti, coriandoli od altro. I giardini della Corte Nuova verranno concessi così come sono, senza alcun allestimento. L'allestimento sarà a completo carico dei nubendi che dovranno presentare all'Amministrazione con un anticipo minimo di quindici giorni una planimetria con l'ubicazione e la tipologia degli allestimenti all'interno dell'area consentita. Entro quindici giorni dalla data fissata per il matrimonio dovrà essere versata sia la tariffa di concessione d'uso sia una cauzione per il risarcimento di eventuali danni provocati al prato o alle strutture pari ad euro mille. Nel caso in cui si verifichi un danno al prato e alle strutture concesse in uso, verrà incamerata la cauzione depositata', salvo la quantificazione del maggior danno. 'Nel caso in cui non vengano arrecati danni la cauzione verrà restituita entro quindici giorni dalla celebrazione del matrimonio. L'allestimento, la cerimonia e il disallestimento dovranno avvenire nell'arco massimo di quattro ore'. Al momento della presentazione l'Amministrazione riserverà anche la Sala dell'Alcova in caso di maltempo (è chiaro che non sposta il matrimonio, ma ti devi spostare come location) nella quale potrà essere osservato il matrimonio in caso di pioggia. La tariffa da pagare rimarrà comunque quella stabilita per l'utilizzo dei giardini che è pari a quella del Salone d'Onore. Per questioni organizzative nei giardini della Corte Nuova non sarà possibile prenotare più di un matrimonio al giorno per evitare appunto che ci siano problemi logistici di allestimento e disallestimento. Gli spazi potranno essere richiesti anche per servizi fotografici dei matrimoni celebrati in altre sale della Rocca secondo le modalità previste dagli stessi.

Legge poi "l'articolo 5, che è in modifica: ' i nubendi che intendono fermarsi a scattare fotografie oltre i trenta minuti dall'orario fissato per la celebrazione devono fare espressa richiesta di servizio fotografico per il quale è prevista apposita tariffa e servizio di guardiania'.

C'è una piccola modifica anche sull'articolo 7: 'Per i matrimoni presso la Rocca dei Boiardo e il Castello di Arceto, oltre alla tariffa da versare al Comune, è previsto un compenso per il servizio di guardiania (apertura, chiusura, supervisione durante l'evento) effettuato da un'Associazione o Ente all'uopo individuata'. In 'soldoni': se io ho l'interesse di celebrare un matrimonio che abbia una durata superiore a quella che è riconosciuta anche in tutti gli altri Comuni e quindi trenta minuti. Visto che abbiamo un servizio di guardiania, in questo caso Archeosistemi, poi successivamente potrebbero essere altre entità o aziende, ci si accorda



**COMUNE DI
SCANDIANO**

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 1

direttamente con loro oltre il fatto di aprire e chiudere il Castello di Arceto, possono anche appunto rilevare eventuali danni e essere comunque guardiani di quello che sta succedendo durante la giornata. Abbiamo apportato questa modifica perché dopo l'inaugurazione sono pervenute più richieste rispetto al fatto di potersi sposare anche lì. I matrimoni si celebrano in sale indicate dal Comune e debbono essere riconosciute appunto nell'apposito Regolamento. La parte tariffaria è quella del Salone D'onore, quindi la tariffa più alta, con una scontistica per i residenti, per almeno uno dei due nubendi residente a Scandiano. La parte della cauzione l'abbiamo presa da Regolamenti di altri Comuni che hanno castelli o giardini nei quali si celebrano matrimoni e tutti hanno una parte di cauzione a tutela di quello che può succedere. Noi la porteremmo così il prossimo Consiglio Comunale.”

La **Presidente Marzani** chiede se ci sono domande di chiarimento sull'argomento esposto.

In assenza di interventi in merito, preso atto della non occorrenza di votazione del punto appena presentato, si passa al tema riferito all'esame della documentazione consuntiva dell'esercizio finanziario 2017 del Comune, che la normativa in materia stabilisce debba essere approvata in sede consiliare entro il termine della fine di aprile dell'anno successivo all'esercizio oggetto di rendicontazione, in questo contesto d'incontro la fine del corrente mese.

(Punto n. 2 O.d.G.)

Rendiconto di Gestione del Comune di Scandiano anno 2017 - esame.

Prende la parola il **Sindaco Alessio Mammi**, quale Relatore del punto in oggetto.

“Approveremo come tutti gli anni entro la fine di aprile il Bilancio Consuntivo. E' un Bilancio Consuntivo che ritengo positivo dal punto di vista della capacità di realizzazione dei programmi e dei progetti e dei vari interventi che avevamo previsto con il Bilancio di Previsione, non sto qui a richiamare, ad illustrare quella che è la Relazione che poi troverete allegata alla documentazione alla quale mi rifaccio in maniera integrale. Quelli che vi illustro, con il supporto della dottoressa De Chiara se ce ne fosse bisogno, sono più che altro gli aspetti finanziari-contabili, che comunque danno il senso, l'aspetto più rilevante del Bilancio Consuntivo: quello dei numeri, numeri che complessivamente sono positivi. Forse è il Consuntivo che probabilmente è andato meglio negli ultimi anni, negli anni del mio mandato (anche se ho esperienze precedenti di Bilanci Consuntivi



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia

Commissione Consiliare permanente n. 1

ben più ricchi e con avanzi più significativi di quelli che presentiamo stasera, quello di stasera è sicuramente con l'avanzo più alto che abbiamo avuto negli ultimi nove anni). Poi dovremo utilizzarlo tutto per delle spese diciamo 'maggiori' su alcuni ambiti che vi spiegherò, però è un avanzo importante. Allora chiudiamo il 2017 con un avanzo di tre milioni e quarantanove mila euro. Di questi tre milioni e quarantanove mila euro sapete che c'è una parte che va accantonata per obblighi di Legge, che è un milione settecento ottantaquattro mila euro, di questo milione settecento ottantaquattro mila euro la parte più rilevante è l'accantonamento per il Fondo Crediti che è arrivato ad essere di un milione seicento ventotto mila euro. Abbiamo un Fondo Crediti molto importante e dentro questo Fondo Crediti c'è ovviamente l'annoso problema della TARI di cui abbiamo parlato in tante occasioni e poi anche di tutti i crediti che dobbiamo riscuotere anche di altri servizi piuttosto che di altre imposte, ma diciamo che la TARI probabilmente si aggira intorno al novanta per cento di questo Fondo. Quindi abbiamo dovuto aumentare il Fondo Crediti, abbiamo seguito le indicazioni di Legge, ci sono dei criteri matematici che vanno utilizzati per formarlo, nella Relazione dei Revisori trovate tutta la spiegazione anche tecnica. Questo è il grosso di questo avanzo, è la parte accantonata. Centoquarantotto mila euro invece è una parte vincolata e deriva da trasferimenti e da BOC per opere finanziate in anni precedenti appunto attraverso l'emissione di BOC e poi abbiamo un avanzo legato alla parte destinata agli investimenti che sarà di ottocento cinquantotto mila e settecento sessantaquattro virgola sessanta. Di questi (€. 858.764,60) ricorderete che seicento mila erano già stati inseriti nel Piano degli investimenti e quindi avremo una disponibilità di circa duecento cinquantotto mila euro da impegnare per nuove opere, per nuovi interventi, per nuovi investimenti. La parte libera, che è quella di cui noi possiamo naturalmente disporre, sarà di duecento cinquantasette mila duecentoquarantatre euro, quindi sui tre milioni e quarantanove mila di avanzo quello che rimane di parte libera è duecento cinquantasette mila duecentoquarantatre euro e di questa dobbiamo essere però consapevoli che centotrenta mila euro dovranno essere riconosciuti all'Unione (perché abbiamo avuto nel corso del 2017 un aumento di spesa soprattutto relativamente al Servizio Sociale Unificato, c'è stato un aumento dei casi in particolar modo di minori accompagnati in comunità che hanno comportato un fortissimo aumento di spesa del Servizio Sociale).”



**COMUNE DI
SCANDIANO**

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 1

La **Dott.ssa De Chiara** aggiunge che l'incremento della spesa del Servizio Sociale Unificato dell'Unione Tresinaro Secchia è stato determinato anche dal trasferimento all'interno del Servizio Sociale della funzione delle politiche abitative.

Prosegue il **Sindaco** *“il grosso è dato dai centotrenta mila euro, l'aumento della spesa sociale e in particolar modo destinata all'inserimento dei minori in comunità, un minore in comunità costa tantissimo giornalmente (noi ne abbiamo avuti quattro nel corso del 2017 da inserire), bastano tre o quattro minori inseriti in comunità che l'aumento di spesa è fortissimo. Adesso stiamo cercando di capire insieme agli altri Sindaci dell'Unione se è possibile trovare dei meccanismi un po' diversi, mixando il numero di casi e la popolazione per evitare che di anno in anno ci possano essere differenze così forti (tenere una spesa un po' più alta in maniera ordinaria per evitare che in un anno ci sia un picco così forte legato a dei casi che ti vengono proposti)”*. Poi chiede alla Dott.ssa De Chiara la misura percentuale di tale spesa legata al numero di abitanti del Comune e lei risponde che è quantificata nella percentuale del 60% collegata al numero degli abitanti e nella percentuale del 40% legata al numero dei casi gestiti. Occorre pertanto *“fare una riflessione per rivedere eventualmente questo rapporto.*

Quindi di questi duecento cinquantasette mila euro centotrenta andranno all'Unione dei Comuni (per queste maggiori spese legate soprattutto al sociale), ne rimangono circa centoventi sette mila euro che potremo utilizzare solo a luglio. Ci prenderemo pertanto questo periodo da qui all'estate per capire come poter decidere di utilizzarli. Tra l'altro stamattina c'è stata l'Assemblea IREN degli azionisti che ha previsto un aumento del dividendo del dodici per cento rispetto a quello dell'anno scorso, quindi a questi centoventi mila euro va aggiunto circa quarantacinque mila euro. Avremo cento sessantacinque mila euro di risorse da poter utilizzare. Ilde vuoi integrare qualcosa?”

La **Dott.ssa De Chiara** spiega che *“nella formazione dell'avanzo tenete presente che la parte dell'avanzo è prevalentemente accantonata e vincolata per cui la parte libera effettivamente diviene molto residuale. Per cui l'avanzo del 2018 deriva per due milioni e duecento mila dal 2017 per tutta la parte vincolata/accantonata. La restante parte deriva per seicento settantadue mila euro dalla gestione di competenza e per cento sessantasette mila dalla gestione residui. Però per la gestione di competenza la quota prevalente è sempre dovuta al discorso del Fondo Svalutazione*



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 1

crediti che noi abbiamo accantonato nella misura di duecentonovantasei mila euro. Volevo fare semplicemente una precisazione sul conteggio del Fondo Crediti. In pratica in sede di Bilancio di Previsione il Fondo Crediti viene calcolato facendo la media degli ultimi cinque anni in termini di riscossioni rispetto all'entità dei residui delle entrate accertate, però il Legislatore ha dato la possibilità di fare una gradualità, nel senso di non applicare il cento per cento del risultato ottenuto dalla media dei cinque anni bensì di partire dal cinquantacinque per cento per arrivare al 2019 al cento per cento. Quindi nel 2018 è stato accantonato l'ottantacinque e poi il novantacinque e nel 2020 il cento per cento. In sede di rendicontazione invece non hanno mantenuto questa gradualità: il principio contabile dà la possibilità di utilizzare in una maniera abbastanza restrittiva un metodo semplificato, ma in pratica afferma che l'Ente deve comunque adeguarsi a questo meccanismo del cento per cento, che comunque è un meccanismo più stringente rispetto a quello del preventivo. Se da un lato all'inizio, nel momento in cui si calcola il Fondo, ti danno la possibilità di renderlo più basso, però poi nel rendiconto necessariamente con la cassa, con i conteggi che sono quelli che sono (ormai un po' dappertutto si rilevano questi minori incassi) diventa davvero problematico avere un avanzo disponibile. Come diceva il Sindaco effettivamente negli ultimi anni ci sono state sempre delle cifre molto esigue rispetto a quello che è l'avanzo libero rispetto ad anni fa, perché anni fa era molto più 'semplice' (il calcolo) in quanto non c'erano tutti questi vincoli, per cui l'avanzo che veniva realizzato prevalentemente era destinato o agli investimenti o liberamente spendibile per altre attività.

Siccome il rendiconto è composto da tantissimi allegati (come la parte economica, la parte degli indicatori), se avete bisogno di qualche delucidazione nello specifico lo chiedete e cercherò di spiegarvelo."

In assenza di richieste di chiarimento da parte dei Presenti, la Presidente si rivolge al Sindaco per assicurarsi che non abbia altro da approfondire e il Sindaco informa che alla discussione del prossimo Consiglio Comunale sarà sottoposta anche una proposta Deliberativa di variazione del Bilancio di Previsione 2018-2020.

Interviene la **Dott.ssa De Chiara**, precisando che si tratta di "una piccola variazione. In pratica nella parte dell'avanzo accantonato c'è anche una quota pari a quarantacinque mila euro, derivante dall'accantonamento che abbiamo fatto nel 2016-17 del rinnovo contrattuale. Sapete che



COMUNE DI
SCANDIANO

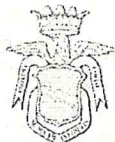
Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 1

siamo alla pre intesa del nuovo contratto, ora al controllo della Corte dei Conti, quindi in pratica applichiamo i quarantacinque mila euro per l'incremento. Poi ci sono dei semplici storni nell'ambito di spese che riguardano il settore del territorio e dell'ambiente. La parte maggiormente rilevante è quella relativa all'Istituzione dei servizi educativi e scolastici, perché ci sono stati assegnati dei trasferimenti dalla Regione di centosedici mila euro dal Fondo Sociale Europeo, destinata in contropartita di spesa in parte ad attività in parte dato ad altri Comuni. C'è poi il trasferimento che era già stato accennato in sede di Bilancio: quello relativo al Sistema integrato di educazione e istruzione di novantadue mila euro, che viene applicato per la riduzione delle rette scolastiche nella misura del dieci per cento, a decorrere da settembre fino a giugno del prossimo anno (in parte dando un maggiore contributo alle scuole materne parrocchiali proprio per la stessa destinazione di riduzione indiretta delle rette). Nella parte investimenti invece semplicemente facciamo la variazione perché abbiamo avuto l'assegnazione anche qui del trasferimento regionale per il potenziamento della struttura operativa di protezione civile di trecentocinquanta mila euro, che poi trasferiremo alla Croce Rossa Italiana per la costruzione (nell'ambito della sua sede) della struttura operativa di protezione civile (il Sindaco puntualizza che verrà presentato il relativo progetto il cinque di maggio) e poi sistemiamo contabilmente la partita dell'eredità che era stata data tramite in parte una somma in denaro e in parte una quota di valori, che deve essere utilizzata per attrezzature, acquisti del sociale.”

Poi sottolinea che per la parte degli altri investimenti le eventuali proposte di variazione sono state rinviate al mese di maggio in quanto occorrono delle puntuali valutazioni in merito.

Esaurito l'Ordine del Giorno e dato atto che non ci sono ulteriori circostanze d'intervento, la **Presidente Marzani** ringraziando i Presenti della partecipazione, dichiara chiusi i lavori della Seduta n. 19/1 della Commissione Consiliare Permanente n. 1, della quale il presente Verbale reca esposizione, alle ore **19:02**.

Al fine di rendere riepilogo dei lavori dell'odierna Seduta, in rapporto agli esiti conseguiti per gli argomenti esaminati, si prende atto:



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 1

- della sottoposizione ai voti in forma palese del **punto n. 1** all'Ordine del Giorno, recante
“(“Verbale della seduta precedente del 13 febbraio 2018 (18/1) – approvazione.””,
con le seguenti risultanze:
favorevoli : 3
contrari: 0
astenuti: 0
così approvato all'unanimità dei Componenti;
- della non sottoposizione ai voti dei **punti nn. 1.agg e 2** all'Ordine del Giorno della seduta svolta, in quanto per loro natura non hanno prodotto esiti suscettibili di votazione, ma hanno rilevato effetti di carattere informativo-consultivo.

Nota redazionale:

Tenuto presente l'occorrenza di adeguare le esposizioni verbali alle regole meno flessibili della formulazione scritta, fermo restando il significato sostanziale degli interventi e delle opinioni espresse, si sottolinea che il presente Verbale non è la trascrizione integrale della seduta svolta, ma l'elaborazione di alcuni punti salienti e udibili del suo decorso.

Nell'ambito dello svolgimento della seduta non sono state prodotte richieste espresse di dichiarazioni da iscrivere a Verbale e ai fini del confezionamento del resoconto della seduta non sono stati rilasciati interventi scritti da parte dei Partecipanti alla seduta medesima.

Gli interventi espressi durante lo svolgimento della seduta, sono conservati agli atti mediante registrazione digitale a cura del Segretario Verbalizzante, a disposizione dei Componenti la Commissione e degli aventi titolo.

La Presidente della Commissione n. 1

f.to Dr.ssa Giulia Marzani

La Segretaria Verbalizzante

f.to Dr.ssa Albertini Flora

Pagina 10 di 10