



**COMUNE DI
SCANDIANO**

I SETTORE AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI

DETERMINAZIONE N.14 DEL 20/01/2021

OGGETTO: ACCORDO QUADRO CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO PER LE OPERAZIONI CIMITERIALI DEL COMUNE DI SCANDIANO – PER LA DURATA DI MESI 24 - DETERMINA A CONTRARRE ED AGGIUDICAZIONE-AFFIDAMENTO PRIMO CONTRATTO DISCENDENTE

IL DIRIGENTE DEL I SETTORE

RICHIAMATI e qui integralmente recepiti:

- ✓ la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 23 marzo 2020, esecutiva ex-
Lege, recante: "*Approvazione Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022*" e sue successive variazioni nel corso dell'esercizio finanziario 2020;
- ✓ la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 23 marzo 2020, esecutiva ex-
Lege, titolata: "*Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e relativi Allegati*" e sue successive variazioni nel corso dell'esercizio finanziario 2020;
- ✓ la Deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 26 marzo 2020, legalmente
esecutiva, avente ad oggetto: "*Piano Esecutivo di Gestione anni 2020, 2021 e 2022-assegnazione delle risorse finanziarie*" e sue successive variazioni nel corso dell'esercizio finanziario 2020;
- ✓ il comma 1 dell'articolo 151, Decreto Legislativo n. 267/2000, che fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione da parte degli Enti Locali del Bilancio di Previsione per l'anno successivo, termine che può essere differito da apposita norma in presenza di motivate esigenze;
- ✓ l'articolo 163 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 ("Esercizio provvisorio e gestione provvisoria"), che al comma 1 così recita: "*Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti*

- determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato”;
- ✓ il comma 3 dello stesso articolo 163 del Decreto Legislativo n. 267/2000 che così dispone: *“L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e **gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza.** Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'art. 222”*;
 - ✓ il comma 5 del medesimo articolo 163 del Decreto Legislativo n. 267/2000 che così specifica: *“Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei **dodicesimi** non utilizzata nei mesi precedenti, **per ciascun programma**, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad **un dodicesimo** degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:*
 - ✓ ***a) tassativamente regolate dalla legge;***
 - ✓ ***b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;***
 - ✓ ***c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.**”*;
 - ✓ il comma 3-bis dell'articolo 106, Decreto Legge 19 maggio 2020, n. 34 (Legge di conversione n. 77/2020), che così recita:
 - ✓ *“(…) per l'esercizio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'[articolo 151, comma 1, del citato decreto legislativo n. 267 del 2000](#) è differito al 31 gennaio 2021”*;
 - ✓ il Decreto del Ministero dell'Interno (adottato d'intesa con il Ministero dell'economia e delle Finanze e con il parere favorevole della Conferenza Stato –città e autonomie locali) del 13 gennaio 2021, che ha ulteriormente **differito** il termine di approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 dal 31 gennaio 2021 **al 31 marzo 2021** (al contempo autorizzando l'esercizio provvisorio del Bilancio ai sensi e per gli effetti del citato articolo 163, comma 3 del Decreto Legislativo n. 267/2000);
 - ✓ il vigente Principio Contabile Applicato concernente la contabilità finanziaria, ai punti 8.13 (ove si prevede che nel corso dell'esercizio provvisorio, per gli Enti Locali *“sono gestite le previsioni del secondo esercizio del PEG dell'anno precedente”*), 11.8 e 11.9;

CONSIDERATO che:

- ✓ il Consiglio Comunale a tutt'oggi non ha ancora approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023 (in corso di elaborazione) e al fine di poter operare nell'ambito dell'assunzione degli impegni di spesa occorre applicare quanto fissato dalle sopra citate disposizioni in materia;
- ✓ secondo la normativa in materia gli impegni di spesa in esercizio provvisorio sono assunti con riferimento ai dati assestati dell'annualità 2021 del Bilancio di Previsione 2020-2022 approvato con la citata Deliberazione Consiliare n. 35/2020 e del PEG 2020-2022 approvato con la menzionata Deliberazione di Giunta n. 58/2020;

- ✓ successivamente entro l'attuale termine differito al 31 marzo 2021, il Consiglio Comunale e la Giunta Comunale provvederanno, per le loro specifiche competenze amministrative, all'approvazione dei documenti di programmazione preventiva, necessari alla legittima ed efficace gestione contabile-finanziaria dell'Ente;

RILEVATA la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000

DATO ATTO che il presente Atto di gestione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di attività di competenza del I° Settore "Affari generali ed Istituzionali";

RICHIAMATE :

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 270 del 22/12/2020, avente ad oggetto l'approvazione del progetto relativo a "*Accordo quadro per i servizi cimiteriali e funebri - per la durata di mesi 24 del Comune di Scandiano – approvazione progetto.*

PRERMESSO CHE

- con la Determinazione n. 730 del 23/12/2020 - Affari Generali ed Istituzionali – ufficio demografici- polizia mortuaria ha ravvisato la necessità di provvedere all'espletamento di una procedura tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip SpA per l'affidamento del Servizio Gestione Cimiteriale, con un solo operatore economico abilitato al Bando denominato "Servizi cimiteriali e funebri" approvando tutti i documenti conseguenti alla procedura, approvando a tal fine la documentazione a corredo della richiesta di offerta, predisposti e costituiti da:

- Relazione generale ed elenco cimiteri
- Elenco prezzi unitari
- Capitolato speciale d'Appalto- parte Amministrativa
- Capitolato speciale d'Appalto - parte Tecnica
- D.U.V.R.I. - Valutazione dei rischi
- Schema di accordo quadro

che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, ancorché non materialmente allegati ma depositati agli atti del servizio ;

- con la medesima Determinazione n. 730 del 23/12/2020 è stata indetta la procedura ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), D.L. n. 76/2020, convertito in L.n. 120/2020 per esperire la procedura di gara attraverso il portale di Acquistinrete di Consip" mediante Richiesta di Offerta (RDO) con un solo operatore economico iscritto all'iniziativa del bando denominato "*Servizi cimiteriali e funebri*" nel mercato elettronico MEPA di Consip, con approvato ai fini della procedura prescelta unitamente alla modulistica, contenente le condizioni e modalità per la partecipazione alla gara di cui trattasi stabilendo che :

- il servizio avrà durata di 24 (ventiquattro) mesi decorrenti dalla data di stipula del contratto;
- l'importo complessivo della procedura di appalto, mediante accordo quadro da eseguirsi a corpo, è di € 75.000,00 (Euro settantacinquemila/00) IVA esclusa. che ;

- l'offerta è valutata con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del D.lgs 50/2016, mediante ribasso unico percentuale sull'elenco prezzi di progetto
- la stipula dell'Accordo Quadro non è fonte di alcuna obbligazione per il Comune di Scandiano nei confronti del contraente, in quanto definisce unicamente la disciplina relativa alle modalità di gestione ed esecuzione dei singoli affidamenti che saranno resi operativi previa stipula di appositi “contratti discendenti” e conseguente assunzione dei corrispondenti impegni di spesa, disposti in funzione delle effettive esigenze e disponibilità dell’ente;

DATO ATTO che :

- alla procedura in oggetto è stato attribuito il Codice CIG 8591216FB5;
- la predetta procedura è stata pubblicata (unitamente ai documenti di gara e suoi allegati) sulla Piattaforma Acquistinrete di Consip in data 11/1/2021 con il seguente identificativo : trattativa diretta n. 1571405;
 - nonché il medesimo Avviso è stato pubblicato in pari data su SITAR (Osservatorio regionale dei contratti pubblici) sezione avvisi;
- la procedura di gara è stata gestita interamente in modalità telematica ai sensi dell’art 58 del d. lgs. 50/2016, attraverso il portale di Acquistinrete di Consip nel mercato elettronico MEPA di Consip con un solo operatore abilitato al bando *“Servizi cimiteriali e funebri”*;
- il termine assegnato all'operatore economico interpellato per presentare l'offerta corredata della documentazione richiesta era il 14/1/2021 ore 18,00;

CONSIDERATO che

- in data 15/1/2021 si è proceduto alla valutazione dell'offerta pervenuta dalla ditta CFP Soc. Coop. avente sede legale in MODENA (MO) partita IVA IT00289340366 che ha proposto un ribasso sull'elenco prezzi unitari pari al 4,76 %, ritenuto congruo;
- dalle verifiche effettuate, con esito positivo, circa il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016 s.m.i. attraverso la consultazione nel casellario ANAC di eventuali annotazioni, la visura sul registro imprese della Camera di Commercio di Reggio Emilia;
- la ditta risulta iscritta alla WHITE LIST, elenchi di cui all'art.1, commi dal 52 al 57, della legge n. 190/2012; DPCM 18 aprile 2013, della Prefettura di Modena in fase di rinnovo;
- il Documento di regolarità contributiva (DURC) risulta regolare, prot. INPS_24378256 del 23/10/2020 con scadenza validità 20/2/2021;

DATO ATTO che per la presente procedura di gara non sono previsti adempimenti di pubblicità a pagamento;

RITENUTO, in esito all'attestata congruità dell'offerta, alla valutazione dei costi di sicurezza aziendali presentarsi alla verifica dei requisiti prescritti dalla normativa vigente e non sussistendo motivi ostativi, di procedere con l'aggiudicazione definitiva della procedura in oggetto a favore della Ditta CFP Soc. Coop. avente sede legale in MODENA (MO) partita IVA IT00289340366 che ha offerto un ribasso a corpo percentuale del 4,76% sper un accordo quadro del valori di € 75.000,00 per la durata di mesi 24 con costi di sicurezza aziendali concernenti gli adempimenti di sicurezza compresi nell'offerta per € 9,316,00

VERIFICATO che la spesa complessiva di €. 75.000,00 trova copertura finanziaria, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D. Lgs. 118/2011, del DPCM 28/12/2011 e del D.Lgs. 126/2014, nel bilancio di previsione 2020-2022 (annualità 2021) al capitolo al cap. 010182000 del bilancio 2019 Miss.2, Progr.112 09, Tit 1, Macr 1 01 denominato “ gestione servizi cimiteriali” ;

DATO ATTO che:

- il presente provvedimento è conforme al D. Lgs. 82/2005, Codice Amministrazione Digitale e per l'effetto viene firmato con firma digitale;
- che non sussistono, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente in capo al Responsabile del procedimento e al Dirigente del Settore, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- il procedimento a cui si riferisce il presente provvedimento è analizzato, valutato e trattato con misure di prevenzione nell'ambito del vigente Piano Triennale Prevenzione Corruzione Trasparenza con riferimento all'area di rischio “Affidamento di lavori, servizi e forniture - Scelta del contraente e contratti pubblici” e conseguentemente risultano attuate le misure di prevenzione della corruzione correlate a tale rischio;
- il Regolamento Europeo 679/2016 e il D.Lgs 196/2003 sul trattamento dati personali impongono che il trattamento venga effettuato nel rispetto dei principi di liceità, correttezza e trasparenza, limitazione della finalità, minimizzazione dei dati, esattezza, limitazione della conservazione, integrità e riservatezza,

responsabilizzazione e ritenuto pertanto di dover garantire in attuazione dei suddetti principi la riservatezza dei dati personali;

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” così come modificato dal D. L. 174/2012 convertito con la L. 213/2012;
- la Legge Regionale 21 dicembre 2012, n. 21 “Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza”;
- lo Statuto ed il vigente Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi,
- il D. Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti” e le Linee Guida ANAC n. 4 relative alle procedure sotto-soglia;
- il D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020 (Decreto “*Semplificazioni*”),

CONSIDERATO che al fine di garantire la continuità del servizio cimiteriale e funebre senza soluzione di continuità con le modalità modi indicati nelle premesse, si rende necessario procedere in via d'urgenza ad approvare contestualmente il primo “contratto discendente” per le operazioni cimiteriali del comune di scandiano per un importo presunto in euro 55,000 oltre ad IVA (22%);

ACCERTATO che, ai sensi dell'art. 9 comma 1, lettera A) del D.L. 78/2009 convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009, n.102, il programma dei pagamenti conseguente all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, in quanto coerente con i flussi di cassa comunicati in sede di predisposizione del bilancio di previsione;

RITENUTO pertanto di provvedere, in base alle disponibilità dell’Ente ed in conformità degli indirizzi perseguiti da questa Amministrazione, ad affidare l'accordo quadro per il servizio di operazioni cimiteriali, come meglio specificato all'interno dei documenti relativi alla trattativa diretta su portale ACQUISTINRETEPA – CONSIP – MEPA, e contestualmente all'affidamento del primo “contratto discendente” per le operazioni cimiteriali alla ditta CFP cop sociale di Modena ;

DETERMINA

Per le ragioni espresse in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

1. DI DARE ATTO CHE, con richiamo alla procedura indetta ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. A), D.L. n. 76/2020, convertito in L.n. 120/2020 svolta in modalità telematica sul portale Mepa di Consip RDO è stata indetta trattativa diretta n. 1571405 per la conclusione dell'accordo quadro per il servizio cimiteriale di € 75,000 IVA per la durata di mesi 24

secondo la documentazione di gara elaborata ed inserita sul portale ACQUISTINRETEPA – CONSIP – MEPA mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. con ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) da aggiudicarsi secondo il criterio di minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9bis del D.Lgs 50/2016 e smi.

2. DI AGGIUDICARE, definitivamente *l'Accordo quadro per le operazioni cimiteriali del comune di Scandiano*, alla ditta CFP con sede in via stra sant'Anna, modena partita IVA IT00289340366 , che ha formulato un ribasso pari al 4,76 00 % (quattro/76) da applicare all'elenco prezzi unitari fino alla concorrenza di un importo massimo presunto non avente valore vincolante per le parti, di € 75.000,00, costi di sicurezza aziendali per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 9,316,00;

3. DI DARE ATTO che con riferimento al CIG “*Convenzione*” **8591216FB5** dovrà essere acquisire il CIG derivato, indicando come modalità di realizzazione “*contratto di appalto discendente da convenzione senza successivo confronto competitivo*”, finalizzato all'assunzione dell'impegno, alla stipula del contratto e agli atti di liquidazione e rendicontazione della spesa;

4. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b) del codice dei contratti, trattandosi di un accordo quadro, la stipula del contratto non è soggetta al termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del codice.

5. DI DARE ATTO che la spesa complessiva di €. 75.000,00 oltre iva trova copertura finanziaria, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D. Lgs. 118/2011, del DPCM 28/12/2011 e del D.Lgs. 126/2014, nel bilancio di previsione 2020-2022 (annualità 2021) al capitolo al cap. 010182000 del bilancio 2019 Miss.2, Progr.112 09, Tit 1, Macr 1 01 denominato “ gestione servizi cimiteriali” impegno n. 168/2021 gestione residui del bilanci o provvisorio 2021 ;

6. DI STABILIRE che il termine contrattuale avrà durata 24 mesi dalla stipula dell'accordo quadro e, in ogni caso, si concluderà al raggiungimento dell'importo massimo stimato.

7. DI DARE ATTO che

- il contratto relativo all'Accordo Quadro verrà formalizzato in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del Mercato Elettronico;
- i contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità economiche dell'ente, verranno formalizzati mediante corrispondenza

commerciale tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d. lgs. 50/2016;

8. DI APPROVARE, per le motivazioni riportate in premessa che al fine di garantire la continuità del servizio cimiteriale e funebre senza soluzione di continuità, si rende necessario procedere in via d'urgenza ad approvare contestualmente il primo “contratto discendente” per le operazioni cimiteriali del comune di scandiano per un importo presunto in euro 55.000,00 oltre ad IVA (22%) ai patti e condizioni indicati nell'Accordo Quadro.

9. DI IMPUTARE l'importo previsto per il primo contratto discendente e pari a € 55.000 oltre IVA per complessivi € 67.145,00 importo di spesa alla impegno n. 168/2021 assunto con determinazione n. 730/2020 gestione residui del bilanci o provvisorio 2021;

10. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'articolo 183 del D. Lsg. N. 267/2000, l'obbligazione scadrà entro il 31.12.2021.

11. DI DARE ATTO che il fornitore è tenuto al rispetto delle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e che il mancato rispetto di tali norme costituisce causa della risoluzione del contratto.

12. DI AUTORIZZARE il Servizio Ragioneria del Comune, in presenza di Atto di liquidazione sottoscritto dal Responsabile del Servizio proponente munito di tutti i relativi documenti giustificativi ed i riferimenti contabili, al pagamento della suddetta spesa secondo le vigenti disposizioni del Capo II del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

13. DI DISPORRE, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., la pubblicazione del presente provvedimento Sezione Amministrazione Trasparente/Bandi di gara e contratti/Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori/Bandi in corso: <http://www.comune di scandiano>), nell'apposita pagina dedicata alla procedura in oggetto e nelle altre forme previste dalla legge e provvedere alla comunicazione ai sensi dell'art 76, comma 5 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i a mezzo piattaforma MEPA di Consip S.p.A. all'aggiudicatario nonché su SITAR (Osservatorio regionale dei contratti pubblici) sezione esiti gara;

14. DI DARE ATTO che non sussistono, salve situazioni che allo stato non vi è conoscenza , cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente in capo al responsabile del Procedimento e al dirigente del settore, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

Li 20/01/2021

Il Dirigente
Stefania Lugari / INFOCERT SPA

